Table

Introduction 9

Le doute : nos juges nous protègent-ils ? 9
Juges, droits, démocratie 13
Juger l'État au Palais-Royal 16
Histoire d'un détachement 19
Une enquête aux frontières du droit et de la politique 21

PREMIÈRE PARTIE
JUGE ET PARTIE. LES DEUX ÂMES DU PALAIS-ROYAL

Chapitre 1. Des juges *tout contre* l'État 29

La tumultueuse entrée du Palais-Royal dans la V^e^ République 33
L'arrêt Canal : un incident jurisprudentiel ? 34
Un rappel à l'ordre étatique 37
Gouverner par le droit 41
Une culture d'État 42
La force de gouverner 46
Une technocratie de légistes 49
L'art de juger et la manière de gouverner 52
Un Judicial restraint *à géométrie variable* 56
Les mystérieuses jauges du juge 60

TOUS DROITS DE REPRODUCTION, DE REPRÉSENTATION STRICTEMENT RESERVES A L'EDITEUR

Chapitre 2. Le moment « État de droit » 65
La sortie du gaullisme ou le grand dégel 67
Coups d'éclat au Palais-Royal 76
Une révolution juridique au Conseil constitutionnel 77
L'ouverture européenne du Conseil d'État aux droits et libertés 83
L'impossible contre-pouvoir 88

DEUXIÈME PARTIE
L'ENRÔLEMENT DU PALAIS-ROYAL DANS LES GRANDS PROGRAMMES RÉFORMATEURS

Chapitre 3. Le programme Régulation 103
Piloter l'entrée de l'État dans l'économie de Marché unique 106
Une crise existentielle du Palais-Royal 107
Le ralliement du Conseil d'État au paradigme concurrentiel 110
Quand juger l'économie, c'est encore réguler 116
L'enrôlement du Conseil constitutionnel dans les micro-batailles de la régulation 119
La Question prioritaire de constitutionnalité, une saisine entrepreneuriale ? 121
L'État régulateur en procès 124
Les droits de l'homme des entreprises 128

Chapitre 4. Le programme Sécurité 133
L'impératif sécuritaire et son programme législatif 136
Les légistes du ministère de l'Intérieur 142
Le Palais-Royal et la mise en concurrence de l'ordre public et des libertés 149
Constitutionnaliser les enjeux de sécurité 150
Contrôler… ou habiliter le législateur ? 152
L'ordre public, l'atout gagnant face aux libertés 156

TOUS DROITS DE REPRODUCTION, DE REPRÉSENTATION STRICTEMENT RESERVÉS À L'EDITEUR

Chapitre 5. Le programme Souveraineté 165
Le Palais-Royal et le droit international des droits de l'homme 169
Un garde-frontière du droit national 172
Maintenir des verrous 174
« Nationaliser » et relativiser l'apport du droit international 177
Des diplomates-juges dans la société des cours européennes 180
Une politique de l'influence française 180
Les bastions internationaux d'une culture d'État 184

TROISIÈME PARTIE
LE PALAIS-ROYAL FACE À LA DYNAMIQUE DES DROITS

Chapitre 6. Verdir sans écologiser. L'urgence environnementale 197
Les nouveaux habits écologiques du juge 200
Une crise d'effectivité 204
Droits et devoirs environnementaux au tamis de l'État aménageur 211
La mise en balance asymétrique des droits environnementaux 213
L'intérêt général public-privé des infrastructures 218

Chapitre 7. Gouverner par l'égalité sans juger les discriminations 225
Les nouveaux défis de l'égalité 228
Un droit de la non-discrimination largement tenu à l'écart 231
Le concept de discrimination indirecte ignoré 236
Les arènes institutionnelles de l'égalité sous-investies 243

TOUS DROITS DE REPRODUCTION, DE REPRÉSENTATION STRICTEMENT RESERVÉS À L'ÉDITEUR

Les territoires perdus du droit de la République ?
Une citoyenneté sous injonction 248
Les étrangers 250
La laïcité 257

Chapitre 8. Juger sans déjuger. La fragilisation des libertés de la société civile 267
Le Palais-Royal face à la dégradation des libertés associatives 269
Entendre… ou ne pas entendre la société civile 283
Un tête-à-tête avec l'État 284
Ouvrir grandes les portes étroites 287

Conclusion 293
Une crise de confiance 294
Une révolution de palais ? 296
Les droits et libertés comme intérêt général 298

Bibliographie 305

Remerciements 335

TOUS DROITS DE REPRODUCTION ET DE REPRÉSENTATION STRICTEMENT RESERVÉS À L'EDITEUR